

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА СУДЕЙ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## О результатах мониторинга применения цифровых технологий в судебной деятельности в Ивановской области

11 июля 2022 года

№36

В соответствии с положениями Федерального закона от 23.06.2016 № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) участникам гражданского, уголовного, административного судопроизводства предоставлено право подавать в суд исковые заявления, заявления, ходатайства, жалобы, представления и иные документы на бумажном носителе или в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Подача процессуальных документов в электронном виде осуществляется на сайтах федеральных судов общей юрисдикции в разделе «Подача процессуальных документов в электронном виде» посредством личного кабинета, созданного в модуле «Электронное правосудие» программного изделия «Интернет-портал» ГАС «Правосудие» ([ej.sudrf.ru](http://ej.sudrf.ru)) (далее – модуль «Электронное правосудие») в соответствии с Порядком подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, утвержденным приказом Судебного департамента от 27.12.2016 № 251 (далее – Порядок подачи документов).

Функционалом модуля «Электронное правосудие» предусмотрена возможность предоставления гражданину в личном кабинете модуля в разделе «Дела» доступа к сведениям о движении по делу (реквизитам дела в суде, истории рассмотрения дела, сведениям об участниках дела, реквизитам процессуальных документов, в том числе файлам документов, вынесенным в ходе рассмотрения дела с доступом для скачивания файлов), участником которого он является, а также размещения в личном кабинете модуля в режиме ограниченного доступа копии судебного акта в форме электронного документа по делам всех инстанций.

Согласно п. 4 ст. 12 Федерального закона № 220-ФЗ новые положения процессуального законодательства Российской Федерации в части внедрения электронных документов в деятельность органов судебной власти носят диспозитивный характер и применяются при наличии технической возможности в суде.

Техническая возможность подачи документов в электронном виде посредством личного кабинета ГАС «Правосудие» обеспечена во всех федеральных судах общей юрисдикции Ивановской области.

Судьи региона снабжены ключами усиленных квалифицированных электронных подписей /УКЭП/.

Электронное взаимодействие судов с другими ведомствами осуществляется через систему межведомственного электронного взаимодействия /СМЭВ/.

В ходе мониторинга применения цифровых технологий в судебной системе Ивановской области, проведённого в соответствии с планом работы Совета судей Ивановской области на 1-е полугодие 2022 года, были изучены вопросы использования электронных подписей, формирования электронных запросов и электронного документооборота, а также возникающие организационные проблемы при работе с электронными сервисами ГАС «Правосудие».

Результаты обобщения данных, полученных в ходе мониторинга, позволяют сделать выводы о том, что развитие электронного правосудия в федеральных судах Ивановской области находится на достаточно высоком уровне: обеспечена и реализуется возможность обращения в федеральные суды в электронном виде, наглядным примером служит следующая динамика: за 2019 год в суды поступило 5 884 таких обращений, в 2020 году – 13 936, в 2021 – 26 750, прогнозируемое число обращений на 2022 год превышает 30 000 обращений.

Можно с уверенностью утверждать об обеспечении доступности, открытости и «прозрачности» судопроизводства: созданы, функционируют и обладают достаточной информативностью сайты как федеральных судов, так и мировых судей Ивановской области.

Полноценно функционирует и активно используется система СМС-извещений участников судебных разбирательств, что способствует ускорению процесса судопроизводства и снижению расходов на почтовые отправления. Рассматриваются и иные способы извещения участников процессов о времени и месте судебных заседаний.

Федеральные и мировые судьи региона обеспечены необходимыми средствами работы с электронными документами и документооборотом: оборудованы и настроены автоматизированные рабочие места, созданы и вручены ключи электронных подписей.

Также в рамках формирования единого информационного пространства Судебным департаментом приказом от 11.09.2017 № 168 утвержден Порядок подачи мировым судьям документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа (далее – Порядок подачи мировым судьям документов), а также созданы необходимые технические условия (проведена доработка программного изделия АМИРС подсистемы «Судебное делопроизводство и статистика» ГАС «Правосудие», обеспечивающего автоматизацию работы мировых судей по ведению судебного делопроизводства, модуля «Электронное правосудие», обеспечивающего подачу процессуальных документов в электронном виде).

Внедрение и использование на судебных участках мировых судей разработанных информационных технологий в части обеспечения технической возможности подачи мировым судьям процессуальных документов в электронном виде посредством личного кабинета ГАС «Правосудие» в соответствии с Порядком подачи мировым судьям документов возможно только при наличии построенной защищенной сети посредством криптографической защиты каналов передачи данных судебных участков мировых судей с подключением к сети ГАС «Правосудие».

В рамках предоставленной в 2021 году Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (проект «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации») субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на судебных участках мировых судей в 82 субъектах Российской Федерации, в том числе в Ивановской области, обеспечено формирование и функционирование информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для защищенного подключения судебных участков мировых судей к сети ГАС «Правосудие» и организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде посредством модуля «Электронное правосудие».

С декабря 2021 года проводятся работы по подключению тестовых судебных участков мировых судей. На сегодняшний день доступ к модулю «Электронное правосудие» предоставлен для всех судебных участков мировых судей 9 субъектов Российской Федерации (республик Саха (Якутия), Тыва, Владимирской, Воронежской, Курской, Нижегородской, Магаданской, Сахалинской и Ульяновской областей), для 6 судебных участков мировых судей Московской области, для 2 судебных участков мировых судей 64 субъектов Российской Федерации (в том числе Ивановской области).

По результатам настройки тестовых судебных участков мировых судей оставшихся неподключенными 8 субъектов Российской Федерации будет организована работа по

подключению к модулю «Электронное правосудие» всех судебных участков мировых судей регионов на постоянной основе, по итогам которой в личном кабинете ГАС «Правосудие» ([ej.sudrf.ru](http://ej.sudrf.ru)), создаваемом в модуле «Электронное правосудие», при формировании обращения и выборе суда появится возможность выбрать соответствующий судебный участок мирового судьи.

С учетом изложенного, подача мировым судьям документов в электронном виде осуществляется в соответствии с Порядком подачи мировым судьям документов при наличии технической возможности.

По вопросу предоставления сведений о наличии в судах области технической возможности направления исполнительных документов в форме электронного документа на исполнение судебным приставам-исполнителям установлено следующее.

В соответствии с действующим процессуальным законодательством Российской Федерации исполнительный документ выдается по заявлению взыскателя или по его ходатайству направляется для исполнения непосредственно судом. Принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон № 229-ФЗ), возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

Исполнительные документы на бумажных носителях, направляемые для исполнения непосредственно судом (на основании заявления взыскателя), передаются (направляются) с сопроводительным письмом в соответствующее подразделение судебных приставов в зависимости от места совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения.

Исполнительный документ может направляться судом для исполнения в электронной форме путем заполнения формата электронного документа, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации и подписанным судьей усиленной квалифицированной подписью, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Формат требований к исполнительным документам в электронном виде действует только в отношении документов, направляемых судом для исполнения в форме электронного документа.

С целью организации межведомственного электронного взаимодействия в части формирования и направления на исполнение в службу судебных приставов исполнительных документов в электронной форме выполнены доработки программных изделий ГАС «Правосудие», обеспечивающих автоматизированное ведение судебного делопроизводства, и сервиса, обеспечивающего передачу исполнительных листов, вторых экземпляров судебных приказов, постановлений по делам об административных правонарушениях в ФССП России в форме юридически значимого электронного исполнительного документа, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью судьи, в соответствии с требованиями к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа (постановление Правительства Российской Федерации от 18.07.2019 № 934).

Проводятся мероприятия по поэтапному внедрению в судах общей юрисдикции механизмов электронного взаимодействия с ФССП России посредством СМЭВ (без выдачи исполнительных документов на бумажном носителе, в т.ч. на номерном бланке). В настоящее время передача исполнительных документов в электронном виде осуществляется в судах республик Алтай, Башкортостан, Карелия, Калмыкия, Татарстан, Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Краснодарского, Ставропольского, Приморского, Хабаровского краев, города Санкт-Петербурга, Амурской, Астраханской, Белгородской, Волгоградской, Вологодской, Ивановской, Калининградской, Калужской, Кемеровской, Курганской, Курской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Оренбургской, Ростовской, Саратовской, Сахалинской, Свердловской, Тульской, Тюменской и Ульяновской областей.

При этом обращается внимание, что выдача исполнительных документов в форме электронного документа взыскателям для предъявления к исполнению, направление судом

исполнительных документов в электронном виде в иные организации, в том числе кредитные, законом не предусмотрены.

С начала 2022 года в силу изменений в процессуальном законодательстве проводятся мероприятия полноценному обмену электронными документами и информацией с Федеральной налоговой службой, службой Росреестра, а также в ограниченном режиме с органами системы МВД. Внедрение СМЭВ позволило существенно сократить время, получения необходимых сведений, а также снизить почтовые расходы путем направления цифровых запросов через модуль «Документооборот» программного изделия «Судебное делопроизводство» ГАС «Правосудие». Суды региона сообщили об активном использовании СМЭВ с начала 2022 года; наибольшее количество запросов направляется судьями в органы Федеральной налоговой службы и Росреестра, а также в органы казначейства и нотариата. К примеру, Ивановским районным судом сформировано 559 запросов, из них 264 – в Росреестр, 199 – в ФНС, 69 – в ГИС ГМП; Советским районным судом сформировано 475 электронных запросов, из них 309 – в ФНС, 166 – в Росреестр; Приволжским районным судом направлено 264 запроса: 93 – в ФНС, 171 – в Росреестр. Фурмановским и Шуйским городскими судами направлено свыше 500 запросов.

При проведении мониторинга применения цифровых технологий были установлены следующие тенденции:

Все представившие информацию суды отчитались о наделении судей и мировых судей усиленными квалифицированными электронными подписями /УКЭП/ и сравнительно активном их применении в судебной деятельности. Наиболее активно УКЭП используются районными судами г.Иваново: Ленинским, Октябрьским, Советским, а также Ивановским районным судом: так, Ленинским судом оформлено свыше 3 000 тысяч электронных документов, в т.ч. запросов, Советским – свыше 800, Ивановским районным судом – свыше 900. Наименьшее количество случаев применения цифровых подписей показал Фрунзенский районный суд: 257, с применением цифровых технологий оформлено лишь 28 исполнительных документов. Для сравнения: Тейковским районным судом цифровые подписи применялись порядка 600 раз, в т.ч. для заверения 67 исполнительных документов; Приволжским районным судом: оформлено 24 исполнительных документа, УКЭП использовались почти в 400 случаях. Подобный подход к интеграции цифровых технологий в отдельных судах региона вызывает определённую обеспокоенность с точки зрения обеспечения единого подхода к эффективности и рациональности расходования ресурсов.

Большинство судов отметило, что УКЭП не применяется мировыми судьями районов, причинами к чему называют отсутствие в этом потребности, что представляется не вполне убедительным, исходя из опыта таких судебных участков, как Палехского, Советского, Кинешемского, Приволжского судебных районов. При этом следует отметить низкий уровень использования цифровых возможностей электронных подписей и отмеченными мировыми судьями: так, в Палехском судебном районе за полугодие подписано лишь 2 исполнительных листа и сформировано электронных 9 запросов.

Положительным примером следует привести практику внутреннего документооборота, установленную Ленинским районным судом, где таковой наложен между районным судом и судебными участками.

Низкий уровень межведомственного цифрового взаимодействия продемонстрировал Фрунзенский районный суд г. Иваново – 73 запроса /как сообщено – направлены электронной почтой, т.е. вне рамок СМЭВ/, Палехский районный суд /49 запросов/, Тейковский районный суд /57 запросов/.

Ивановским гарнизонным военным судом сообщено об обеспеченности цифровыми подписями, при этом отмечено, что судебные документы ими не подписывались, запросы в электронном виде не формировались; при отсутствии каких-либо препятствий к применению электронного документооборота.

По линии мировой юстиции:

Приволжским районным судом сообщено об отправлении 34 запросов лишь одним судебным участком – № 2.

Не применяются технологии СМЭВ в Родниковском судебном районе, при этом поступило предложение о проведении соответствующего обучения мировых судей и работников аппарата эксплуатации модуля, что свидетельствует о том, что данные технологии не применяются в силу неосвоения.

Выявлены следующие претензии судов в сфере электронного документооборота:

- сложности с перевыпуском ключей подписей, установка нового и обновление старого программного обеспечения, настройка сервисов – Кинешемский городской суд;
- необходимость сканирования запроса в МФЦ и Росреестр, перевод его в формат PDF и подписание УКЭП, что занимает дополнительное время и расходует ресурсы суда. В качестве решения предлагается направление документа в формате .doc, подписанного УКЭП, аналогично при работе с нотариатом – Фрунзенский районный суд г. Иваново;
- сложности в двустороннем электронном обмене информации с органами ФССП, что в дальнейшем было устранено;
- взаимодействие с ГИС ГМП в рамках СМЭВ: в настоящее время запросы завершаются ошибкой – Фрунзенский судебный район/.

От судов и мировых судей поступили следующие предложения:

1. Обеспечить возможность направления запросов, извещений и других процессуальных документов в органы ЗАГСа, Пенсионного фонда, прокуратуры, следственного комитета, МВД.

В ходе обсуждения данного вопроса установлено, что он относится к компетенции центрального аппарата Судебного департамента и может быть решен только путем межведомственного взаимодействия Судебного департамента, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и соответствующего ведомства.

2. Провести обучение мировых судей и аппарата мировых судей области по использованию электронного документооборота с применением программного изделия «Амирс».

Установлено, что такое обучение было проведено в январе-марте 2022 года для всех мировых судей и работников аппарата мировых судей филиалом ФГБУ ИАЦ Судебного департамента в Ивановской области. Вместе с тем, в силу наличия потребности в проведении обучения, обусловленной сравнительно высокой сменой кадров аппаратов мировых судей, имеется потребность в проведении подобных обучающих мероприятий в перспективе.

3. Установить документооборот между судами, между судами и судебными участками мировых судей исключительно в электронном виде электронной почтой без дублирования на бумажных носителях, посредством обмена электронными документами в формате pdf (выполненными без сканирования с бумажного носителя), поданными УКЭП судьи.

Возможность реализации данного предложения имеется, для чего целесообразно издать соответствующий совместный приказ Ивановского областного суда, Управления Судебного департамента в Ивановской области, филиала ФГБУ ИАЦ Судебного департамента в Ивановской области и Комитета Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения.

4. В сфере документооборота с иными государственными органами, в т.ч., правоохранительными структурами и органами прокуратуры, иными организациями, предлагается предусмотреть выдачу копий судебных актов, прочих документов суда исключительно в электронном виде. Аналогичные предложения высказаны и для случаев направления копий судебных актов, не вступивших в законную силу и высылаемых для сведения сторонам, а также относительно направляемых им извещений, вызовов и прочего.

Для реализации данного предложения председателям судов целесообразно издать соответствующие приказы.

5. Обеспечить возможность выдачи копий аудиозаписей судебных заседаний сторонам через личные кабинеты пользователей сервиса «Электронное правосудие».

Реализация судами данного предложения не противоречит Регламенту применения комплексов аудио-видео-фиксации хода судебных заседаний в федеральных судах общей юрисдикции и на судебных участках мировых судей Ивановской области, согласованному постановлению Совета судей Ивановской области от 23.09.2019 г.

Учитывая изложенное, Совет судей Ивановской области

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Информацию, изложенную в справке Комиссии по вопросам информационного обеспечения, принять к сведению. Ознакомить с результатами мониторинга председателей судов региона и мировых судей.
2. Признать работу с применением цифровых технологий значимой, требующей постоянного внимания и совершенствования.
3. Рекомендовать филиалу ФГБУ ИАЦ Судебного департамента в Ивановской области продолжить взаимодействие с федеральными судами и мировыми судьями, направленное на расширение функционала СМЭВ, а также продолжить работу в сфере обучения федеральных и мировых судей и сотрудников аппаратов федеральных судов и мировых судей работе с сервисами ГАС «Правосудие» с периодичностью не реже раза в полугодие.
4. Обратить внимание председателей судов на необходимость активизации взаимодействия в рамках СМЭВ как судей федеральных судов, так и мировых судей.
5. Обратить внимание председателей судов на необходимость широкого использования цифровых технологий в рамках электронного документооборота с применением вверенных электронных подписей, использовать возможность направления документов в электронном виде в целях сокращения расходования материальных ресурсов.
6. Рекомендовать руководству Ивановского областного суда, управления Судебного департамента в Ивановской области, филиала ФГБУ ИАЦ Судебного департамента в Ивановской области, комитета Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения рассмотреть вопрос о создании и регламентировании системы внутреннего документооборота между судами и судебными участками региона в электронном виде.
7. Рекомендовать председателям районных /городских/ судов регламентировать электронный документооборот с государственными органами, правоохранительными структурами путём принятия соответствующих приказов.
8. Комиссии по вопросам информационного обеспечения провести дополнительный мониторинг применения цифровых технологий в ноябре 2022 года, доложив о результатах на заседании Совета судей.

Председатель  
Совета судей Ивановской области

Г.Н. Алексеева

